



გ ა დ ა წ ყ ვ ე ტ ი ლ ე ბ ა საქართველოს სახელით

22 ნოემბერი, 2018 წელი

ქ. თბილისი

შესავალი ნაწილი

თბილისის საქალაქო სასა----თლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა
კოლეგი-

მოსა----თლე დ---- წ-----
სხდომის მდივანი მ----- გ-----

მოსარჩელე - შპს „ჯო----- მა-----“

წარმომადგენლები - მი----- ბი-----, გი----- ყა-----

მოპასუხე - სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების
მარეგულირებელი ეროვნული კომისი-

წარმომადგენლები - ირ----- გო-----, ლი- გვ-----, ნიკ----- შუ-----, მა----- ძი--

მოპასუხე - ს.ს. „ელექტროენერგეტიკული სისტემის კომერციული ოპერატორი“

წარმომადგენელი - ცი--- ჟუ-----

მესამე პირი (16.2.) - შპს „გა----- თბ-----“

წარმომადგენლები - გი----- ჯი-----, თა--- ზვ-----

დავის საგანი - ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტების ბათილად ცნობა

აღწერილობითი ნაწილი:

1. სასარჩელო მოთხოვნა:

1.1. ბათილად იქნეს ცნობილი „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“

საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- დადგენილება.

1.2. ბათილად იქნეს ცნობილი „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- დადგენილება.

1.3. ბათილად იქნეს ცნობილი გარანტირებული სიმძლავრის გაყიდვის 2--- წლის 9----- აქტი.

2. მოპასუხეთა და მესამე პირის პოზიცი-:

2.1. მოპასუხე - სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისი-მ, წარმოდგენილი შესაგებლით სარჩელი არ ცნო, მისმა წარმომადგენლებმა განმარტეს, რომ სადავო ადმინისტრაციულ-სა---თლებრივი აქტები მიღებული- კანონის მოთხოვნათა დაცვით, რის გამოც სარჩელი არ უნდა დაკმაყოფილდეს.

2.2. მოპასუხე - ს.ს. „ელექტროენერგეტიკული სისტემის კომერციული ოპერატორმა“ სარჩელი არ ცნო, მისმა წარმომადგენლებმა განმარტეს, რომ სადავო ადმინისტრაციულ-სა---თლებრივი აქტები საქართველოს კანონმდებლობის შესაბამისად არის მიღებული და სარჩელი არ უნდა დაკმაყოფილდეს.

2.3. მესამე პირმა - შპს „გა----- თბ-----მა“ მხარი დაუჭი--- მოპასუხეთა პოზიცი-ს და ითხოვა სარჩელის დაკმაყოფილებაზე უარის თქმა.

3. ფაქტობრივი გარემოებები:

3.1. დადგენილი ფაქტობრივი გარემოებები:

საქართველოს მთავრობის 2--- წლის 1----- დადგენილებით, მესამე პირი - შპს „გა----- თბ-----“ განისაზღვრა გარანტირებული სიმძლავრის წყაროდ.

შპს „გა----- თბ-----“-ის განცხადების საფუძველზე, სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისი-მ 2-- - წლის 2----- მიიღო გადაწყვეტილება „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ ნორმატიული ადმინისტრაციულ-სა---თლებრივი აქტის გამოცემის მიზნით, საჯარო ადმინისტრაციული წარმოების დაწყების თაობაზე.

მტკიცებულება, რომელსაც ეყრდნობა სასა---თლო:

- „საქართველოს ელექტროენერგეტიკულ სისტემაში გარანტირებული სიმძლავრისა და გარანტირებული სიმძლავრის წყაროების განსაზღვრის შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2--- წლის 1----- დადგენილება (ტ.1, ს.ფ. 203-205);
- „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ ნორმატიული ადმინისტრაციულ-სა---თლებრივი აქტის გამოსაცემად, საჯარო ადმინისტრაციული წარმოების დაწყების შესახებ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- გადაწყვეტილება (ტ. 1, ს.ფ. 124-125);
- მხარეთა ახსნა-განმარტება.
- საქმეში არსებული სხვა მტკიცებულებები.

3.2. სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისი-მ, საჯარო ადმინისტრაციული წარმოების მიმდინარეობისას, შპს „გა----- თბ-----“-ის განცხადებისა და წარდგენილი დოკუმენტაციის საფუძველზე, გარანტირებული სიმძლავრის ტარიფის დასადგენად, გამოიკვლი-შპს „გა----- თბ-----“-ის რეგულირებადი აქტივების ბაზა (ისტორიული ღირებულება) და კაპიტალური დანახარჯები (ცვეთა/ამორტიზაცი- და ამონაგები რეგულირებად აქტივებზე, ალოკაცი-), საოპერაციო დანახარჯები და განსაზღვრა შპს „გა----- თბ-----“-ის კაპიტალური დანახარჯები, მათ შორის წლიური ცვეთა/ამორტიზაცი-, კაპიტალის საშუალო შეწონილი ღირებულება (WACC), საოპერაციო დანახარჯების ბაზა და საინვესტიციო ხარჯები. ამასთან, არ გაითვალისწინა განაცხადში მითითებული სხვადასხვა დანახარჯების ოდენობა და იგი განსხვავებული ოდენობით მიიღო მხედველობაში (მაგ. ელექტროენერგიის შესყიდვის წლიური დანახარჯის ოდენობა, ნაცვალად 600 000 ლარისა, განსაზღვრა 200 000 ლარით).

სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისი-მ, განსაზღვრა შპს „გა----- თბ-----“-ის მიერ წარდგენილი განცხადებისა და თანდართული დოკუმენტების კვლევა ასახა განმარტებით ბარათში.

ჩატარებული ადმინისტრაციული წარმოების ფარგლებში გამოკვლეული ზემოთ აღნიშნული გარემოებების საფუძველზე, სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისი-მ 2--- წლის 2----- მიიღო №-- დადგენილება, რომლითაც ცვლილება შეიტანა „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში და შპს „გა----- თბ-----“-ის, როგორც გარანტირებული სიმძლავრის წყაროსათვის დაადგინა გარანტირებული სიმძლავრის საფასური - 366 173 ლარი/დღე, ხოლო გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს ელექტროენერგიის

წარმოების ზღვრული ტარიფი (ზედა ზღვარი) 6.659 თეთრი/კვტსთ-ით განსაზღვრა. ამასთან, იმავე დადგენილებით დაადგინა, რომ აღნიშნული საფასური და ტარიფები ძალაში იყო 2--- წლის 3----- ჩათვლით.

მოსარჩელე შპს „ჯო----- მა-----სა“ და მოპასუხე ს.ს. „ელექტროენერგეტიკული სისტემის კომერციულ ოპერატორს“ შორის, 2--- წლის 9----- გარანტირებული სიმძლავრის გაყიდვის შესახებ 2--- წლის 1----- სტანდარტული პირობების შესაბამისად, გაფორმდა გარანტირებული სიმძლავრის გაყიდვის აქტი.

მტკიცებულება, რომელსაც ეყრდნობა სასა----თლო:

- განმარტებითი ბარათი (ტ.1, ს.ფ. 127-155);
- ამონარიდი სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- სხდომის ოქმიდან (ტ.1, ს.ფ. 173-202);
- „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- ----- დადგენილება (ტ.1, ს.ფ. 13-14);
- გარანტირებული სიმძლავრის გაყიდვის 2--- წლის 9----- აქტი;
- გარანტირებული სიმძლავრის გაყიდვის შესახებ 2--- წლის 1----- სტანდარტული პირობები (ტ.4, ს.ფ. 59-68);
- მხარეთა ახსნა-განმარტება.
- საქმეში არსებული სხვა მტკიცებულებები.

3.3. შპს „გა----- თბ-----მა“ 2--- წლის 1-----, განაცხადებით და მასზე დართული დოკუმენტაციით მიმართა სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის-ს და ითხოვა შპს „გა----- --- თბ-----“-ის, როგორც გარანტირებული სიმძლავრის წყაროსათვის დაედგინა გარანტირებული სიმძლავრის საფასური და გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს ელექტროენერგიის წარმოების ზღვრული ტარიფი (ზედა ზღვარი).

შპს „გა----- თბ-----“-ის განცხადების საფუძველზე, სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისიამ 2--
- წლის 2----- მიიღო გადაწყვეტილება „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ ნორმატიული ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტის გამოცემის მიზნით, საჯარო ადმინისტრაციული წარმოების დაწყების თაობაზე.

ადმინისტრაციული წარმოების პროცესში, შპს „გა----- თბ-----“-ის განცხადებისა და წარდგენილი დოკუმენტაციის საფუძველზე, გარანტირებული სიმძლავრის ტარიფის დასადგენად, სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და

წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისი-მ გამოიკვლი- შპს „გა----- თბ-----“-ის რეგულირებადი აქტივების ბაზა (ისტორიული ღირებულება) და კაპიტალური დანახარჯები (ცვეთა/ამორტიზაცი- და ამონაგები რეგულირებად აქტივებზე, ალოკაცი-), საოპერაციო დანახარჯები და განსაზღვრა შპს „გა----- თბ-----“-ის კაპიტალური დანახარჯები, მათ შორის წლიური ცვეთა/ამორტიზაცი-, კაპიტალის საშუალო შეწონილი ღირებულება (WACC), საოპერაციო დანახარჯების ბაზა და საინვესტიციო ხარჯები და იგი ასახა განმარტებით ბარათში.

ჩატარებული ადმინისტრაციული წარმოების ფარგლებში გამოკვლეული ზემოთ აღნიშნული გარემოებების საფუძველზე, სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისი-მ 2--- წლის 2----- მიიღო №-- დადგენილება, რომლითაც ცვლილება შეიტანა „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში და შპს „გა----- თბ-----“-ის, როგორც გარანტირებული სიმძლავრის წყაროსათვის დაადგინა გარანტირებული სიმძლავრის საფასური - 3----- ლარი/დღე, ხოლო გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს ელექტროენერგიის წარმოების ზღვრული ტარიფი (ზედა ზღვარი) 9.056 თეთრი/კვტსთ-ით განსაზღვრა. ამასთან, იმავე დადგენილებით დაადგინა, რომ აღნიშნული საფასური და ტარიფები ძალაში იყო 2--- წლის 3----- ჩათვლით.

მტკიცებულება, რომელსაც ეყრდნობა სასა----თლო:

- შპს „გა----- თბ-----“-ის განცხადება და მასზე დართული დოკუმენტები (ტ.4, ს.ფ. 206-291);
- განმარტებითი ბარათი (ტ.4, ს.ფ. 301-315, ტ.5, ს.ფ. 1-34);
- ამონარიდი სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- სხდომის ოქმიდან (ტ.5, ს.ფ. 35-55);
- „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- დადგენილება (ტ.5, ს.ფ. 277);
- მხარეთა ახსნა-განმარტება.
- საქმეში არსებული სხვა მტკიცებულებები.

3.4. მოსარჩელე შპს „ჯო----- მა-----მა“, 2--- წლის 2----- საკონსულტაციო მომსახურების ხელშეკრულება დადო შპს „გრანტ თორნთონთან“ და ხელშეკრულების საგნად განისაზღვრა „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“

სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- და „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- დადგენილებებით განსაზღვრული გარანტირებული სიმძლავრის საფასურისა და ტარიფის თაობაზე დასკვნის მომზადება.

აღნიშნული ხელშეკრულების საფუძველზე, შპს „გრანტ თორნთონმა“ მოამზადა დასკვნა, სადაც აღნიშნა, რომ არასრულყოფილი დოკუმენტაციის წარუდგენლობის გამო, საკონსულტაციო კომპანი- მოკლებული იყო შესაძლებლობას სრულყოფილი ანალიზი გაეკეთებინა სადავო დადგენილებებით განსაზღვრულ საფასურსა და ტარიფებზე, მათი შესაბამის ნორმატიულ აქტთან შესაბამისობის თვალსაზრისით.

მტკიცებულება, რომელსაც ეყრდნობა სასა----თლო:

- საკონსულტაციო მომსახურების შესახებ ხელშეკრულება (ტ.5, ს.ფ. 269-276);
- შპს „გრანტ თორნთონი“-ს დასკვნა (ტ.6, ს.ფ. 152-165);
- მხარეთა ახსნა-განმარტება.
- საქმეში არსებული სხვა მტკიცებულებები.

სამოტივაციო ნაწილი:

4. შემაჯამებელი სასა----თლო დასკვნა:

საქმეში არსებული მასალების გაცნობის, მხარეთა ახსნა-განმარტებების მოსმენის, სარჩელის ფაქტობრივი და სა----თლებრივი საფუძვლი-ნობის შემოწმებისა და საქმეში არსებულ მტკიცებულებათა სა----თლებრივი შეფასების შედეგად, სასა----თლო მივიდა იმ დასკვნამდე, რომ შპს „ჯო----- მა-----“-ს სარჩელი არ უნდა დაკმაყოფილდეს.

5. კანონები, რომლებითაც სასა----თლომ იხელმძღვანელა:

საქართველოს კონსტიტუცი-, „ელექტროენერგეტიკისა და ბუნებრივი გაზის შესახებ“ საქართველოს კანონი, საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსი.

6. სა----თლებრივი შეფასება:

6.1. საქართველოს კონსტიტუციის 42-ე მუხლის პირველი პუნქტი ყველას აძლევს გარანტირებულ უფლებას თავისი უფლებებისა და თავისუფლებების დასაცავად სასა----თლოს მიმართოს.

ადამი-ნის უფლებათა და ძირითად თავისუფლებათა დაცვის კონვენციის მე-6 მუხლის, პირველი პუნქტის შესაბამისად, სამოქალაქო უფლებათა და მოვალეობათა განსაზღვრისას ან წარდგენილი ნებისმიერი სისხლისსა----თლებრივი ბრალდების საფუძვლი-ნობის გამორკვევისას ყველას აქვს გონივრულ ვადაში მისი საქმის სა----თლი-ნი და საქვეყნო განხილვის უფლება კანონის საფუძველზე შექმნილი დამოუკიდებელი და მიუკერძოებელი სასა----თლოს მიერ.

საქართველოს ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსის 22-ე მუხლის პირველი ნაწილის თანახმად, სარჩელი შეიძლება აღიძრას ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტის ბათილად ცნობის მოთხოვნით.

საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის მე-2 მუხლის პირველი ნაწილის „ე“ ქვეპუნქტის თანახმად, **ნორმატიული ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტი არის უფლებამოსილი ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ საკანონმდებლო აქტის საფუძველზე გამოცემული სა----თლებრივი აქტი, რომელიც შეიცავს მისი მუდმივი ან დროებითი და მრავალჯერადი გამოყენების ქცევის ზოგად წესს**

„ელექტროენერგეტიკისა და ბუნებრივი გაზის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-15 მუხლის მიხედვით, **კომისიის მიერ მიღებული გადაწყვეტილება შეიძლება გასაჩივრდეს სასა----თლოში კანონმდებლობით დადგენილი წესით.**

სასა----თლო, ზემოაღნიშნული ნორმების შინაარსიდან გამომდინარე, მიიჩნევა, რომ გასაჩივრებული „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2---წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- და „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- დადგენილებები, საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის მე-2 მუხლის პირველი ნაწილის „ე“ ქვეპუნქტით გათვალისწინებული ნორმატიული ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტის ლეგალური დეფინიციის ყველა ელემენტს შეიცავს, რაც მათი ნორმატიულ ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივ აქტებად მიჩნევის საფუძველს წარმოადგენს. შესაბამისად, დავის განხილვისას უნდა შემოწმდეს მათი შესაბამისობა „ელექტროენერგეტიკისა და ბუნებრივი გაზის შესახებ“

საქართველოს კანონის, ასევე საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსით დადგენილი აქტის გამოცემის მომწესრიგებელ შესაბამის ნორმებთან, ასევე, სხვა საკანონმდებლო თუ კანონქვემდებარე ნორმატიული აქტების დებულებებთან.

ამასთან, სასა---თლო აღნიშნავს, რომ საქართველოს ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსის მე-2 მუხლის მე-3 ნაწილის მიხედვით, ამ მუხლის პირველი და მე-2 ნაწილებით გათვალისწინებული საქმეების გარდა, **სასა---თლოში ადმინისტრაციული სა---თალწარმოების წესით განიხილება სხვა საქმეებიც იმ სა---თლებრივ ურთიერთობებთან დაკავშირებით, რომლებიც აგრეთვე გამომდინარეობს ადმინისტრაციული სა---თლის კანონმდებლობიდან.** შესაბამისად, მოცემულ შემთხვევაში, სასა---თლოს მსჯელობის საგანს, ასევე წარმოადგენს გარანტირებული სიმძლავრის გაყიდვის 2--- წლის 9----- აქტის ზემოთ მითითებულ ნორმატიულ აქტებთან შესაბამისობის შეფასება, რამდენადაც იგი შედგენილი- „ელექტროენერგეტიკისა და ბუნებრივი გაზის შესახებ“ საქართველოს კანონის საფუძველზე, რის გამოც, მასთან დაკავშირებული სა---თლებრივი ურთიერთობა ადმინისტრაციული კანონმდებლობიდან გამომდინარეობს.

6.2. სასა---თლო პირველ ყოვლისა მიუთითებს საქართველოს კონსტიტუციის პრეამბულაზე, რომლის თანახმად, საქართველოს მოქალაქეთა ურყევი ნებაა, რომ დაამკვიდრონ, მათ შორის **სოცი-ლური და სა---თლებრივი სახელმწიფო.**

საქართველოს კონსტიტუციის 30-ე მუხლის მე-2 პუნქტის შესაბამისად, **სახელმწიფო ვალდებული- ხელი შეუწყოს თავისუფალი მეწარმეობისა და კონკურენციის განვითარებას. აკრძალული- მონოპოლიური საქმი-ნობა, გარდა კანონით დაშვებული შემთხვევებისა. მომხმარებელთა უფლებები დაცული- კანონით.**

სასა---თლო განმარტავს, რომ სამეწარმეო საქმი-ნობის თავისუფლება, საქმი-ნობის საყოველთაო თავისუფლების კონსტიტუციურად გამოხატული ნორმაა, რომელიც საბაზრო ურთიერთობების განვითარებას, სიჯანსაღეს, კონკურენცი-ს და საკუთრების უფლების რეალიზაცი-ს ემსახურება. სწორედ ამიტომ აკისრი-სახელმწიფოს ვალდებულება ხელი შეუწყოს მეწარმეობის განვითარებას.

სასა---თლო მიუთითებს საქართველოს საკონსტიტუციო სასა---თლოს შეფასებაზე, რომლითაც კონსტიტუციით გარანტირებული მეწარმეობის თავისუფლება სწორედ ასეა განმარტებული (იხ. თუნდაც საქართველოს საკონსტიტუციო სასა---თლოს 2--- წლის 1- დეკემბრის №----- გადაწყვეტილება საქმეზე შპს „რუსენერგოსერვისი“, შპს „პატარა კახი“, სს „გორგოტა“, გივი აბალაკის ინდივიდუალური საწარმო „ფერმერი“ და შპს „ენერგი-“ საქართველოს პარლამენტისა და საქართველოს ენერგეტიკის სამინისტროს წინააღმდეგ, გვ.27))

კერძოდ, აღნიშნულ გადაწყვეტილებაში საკონსტიტუციო სასა----თლომ განმარტა, რომ „მეწარმეობის თავისუფლება წარმოადგენს სამოქალაქო ბრუნვის თავისუფლების მნიშვნელოვან გამოვლინებას, ეკონომიკური მართლწესრიგის, ჯანსაღი და სიცოცხლისუნარი-ნი საბაზრო ურთიერთობების საფუძველს ... მხოლოდ თავისუფალი მეწარმეობის დროსაა შესაძლებელი, მეწარმე სუბიექტი გახდეს კომერციული ურთიერთობის სრულფასოვანი თანამონაწილე და შეძლოს თავისი საქმი-ნი უნარ-ჩვევების სრულყოფილი გამოვლინება“.

სასა----თლო აღნიშნავს, რომ ელექტროენერგიის გარანტირებული სიმძლავრის წარმოება, სამეწარმეო საქმი-ნობის იმ სფეროს განეკუთვნება, რომელიც ობიექტური საფუძვლებით მონოპოლიური-, რის გამოც სახელმწიფო, როგორც ზემოთ აღინიშნა ვალდებული- სათანადო სატარიფო სა----თლი-ნი და დაბალანსებული რეგულირების გზით დაიცვას, როგორც გარანტირებული სიმძლავრის მწარმოებელი პირების, ისე მისი მომხმარებლების უფლებები და ინტერესები, ასეთი საქმი-ნობიდან წარმოქმნილი შესაძლო დაუსაბუთებელი საფასურისაგან, თვით მეწარმე სუბიექტის პატივსადები, საფუძვლი-ნი და დასაბუთებული ინტერესების შეულახავად.

სასა----თლო მიუთითებს საქართველოს საკონსტიტუციო სასა----თლოს შეფასებაზე (იხ.საქართველოს საკონსტიტუციო სასა----თლოს 2002 წლის 30 დეკემბრის №1/3/136 გადაწყვეტილება საქმეზე მოქალაქე შალვა ნათელაშვილი საქართველოს პარლამენტისა და საქართველოს ენერგეტიკის მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის წინააღმდეგ, გვ.14), სადაც საკონსტიტუციო სასა----თლომ განმარტა, რომ „სატარიფო პოლიტიკამ უნდა უზრუნველყოს სამოქალაქო ბრუნვის ყველა მონაწილის პატივსადები ინტერესების გათვალისწინება. სა----თლი-ნი ტარიფის არსებობა შესაბამისი სფეროს ნორმალური და სტაბილური სამოქალაქო ბრუნვის აუცილებელ პირობას წარმოადგენს დაუშვებელი-დადგინდეს ისეთი ტარიფები, რომელიც მომხმარებელს მოწყვეტს სამოქალაქო ბრუნვიდან და მის მიღმა დააყენებს. საჯარო წესრიგის მოთხოვნებს წარმოადგენს ის, რომ არ მოხდეს სამოქალაქო ბრუნვის ფუნდამენტური პრინციპების იგნორირება და მომხმარებლის, როგორც ბრუნვის მონაწილის, უკიდურესად მძიმე მდგომარეობაში ჩაყენება.“

ამრიგად, სასა----თლო განმარტავს, რომ ელექტროენერგიის გარანტირებული სიმძლავრესთან დაკავშირებული სამეწარმეო საქმი-ნობის სატარიფო სახელმწიფო რეგულირების დროს, სახელმწიფოს (მარეგულირებელი ადმინისტრაციული ორგანოს) ამოცანას და ვალდებულებას მეწარმისა და მომხმარებლის უფლებებსა და ინტერესებს შორის სწორი და სა----თლი-ნი ბალანსის დაცვა წარმოადგენს.

6.3. სასა----თლო აღნიშნავს, რომ „ელექტროენერგეტიკისა და ბუნებრივი გაზის შესახებ“ საქართველოს კანონის პირველი მუხლის პირველი, მე-2 და მე-3

პუნქტების მიხედვით, ეს კანონი აწესრიგებს ინდივიდუალური მეწარმეების, ფიზიკური და იურიდიული პირების საქმიანობას და ურთიერთობებს წყალმომარაგების, ელექტროენერგეტიკული სისტემის მართვის, ელექტროენერგიით (სიმძლავრით) საბითუმო ვაჭრობის, ელექტროენერგიის წარმოების, გადაცემის, დისპეტჩერიზაციის, განაწილების, იმპორტის, ექსპორტისა და მოხმარების, აგრეთვე ბუნებრივი გაზის მიწოდების, იმპორტის, ექსპორტის, ტრანსპორტირების, განაწილებისა და მოხმარების სფეროებში და უზრუნველყოფს საქართველოს წყალმომარაგების, ელექტროენერგეტიკისა და ბუნებრივი გაზის დარგების ფუნქციონირებასა და განვითარებას საბაზრო ეკონომიკის პრინციპების შესაბამისად. **კანონის მიზანი-** კონკურენციის განვითარების საფუძველზე და არსებული არაკონკურენტული ბაზრის რეგულირების მექანიზმების გამოყენებით უზრუნველყოს საქართველოს წყალმომარაგების, ელექტროენერგიისა და ბუნებრივი გაზის ბაზრებისა და **ტარიფების სისტემების ჩამოყალიბება და ამ საფუძველზე წყალმომარაგების, ელექტროენერგიის წარმოების, გადაცემის, დისპეტჩერიზაციის, განაწილების, იმპორტის, ექსპორტისა და მოხმარების, აგრეთვე ბუნებრივი გაზის მიწოდების, იმპორტის, ექსპორტის, ტრანსპორტირების, განაწილებისა და მოხმარების განსახორციელებლად გაწეული, ეკონომიკურად მიზანშეწონილი ხარჯების ზუსტი ასახვა ტარიფების სისტემებში, შექმნას ყველა კატეგორიის მომხმარებლის სტაბილური ელექტრომომარაგებისათვის, ბუნებრივი გაზით მომარაგებისათვის და სასმელი წყლით მომარაგებისათვის საჭირო სა---თლებრივი საფუძველი, ხელი შეუწყოს ადგილობრივი და უცხოური ინვესტიციების მოზიდვას ელექტროენერგეტიკის, ბუნებრივი გაზისა და წყალმომარაგების დარგების რეაბილიტაციისა და განვითარების მიზნით, ხელი შეუწყოს ჰიდროენერგეტიკული, სხვა განახლებადი, ალტერნატიული და ბუნებრივი გაზის ადგილობრივი რესურსების უპი---ტეს გამოყენებას კანონის ამოცანაა დააკისროს საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს ენერგეტიკის დარგში, მათ შორის, ელექტროენერგეტიკისა და ბუნებრივი გაზის დარგებში, სახელმწიფო პოლიტიკის ძირითადი მიმართულებების შემუშავება, მათი განხორციელების უზრუნველყოფა, ნორმატიულ-სა---თლებრივი ბაზის შექმნა და მიღება, განსაზღვროს ელექტროენერგიის წარმოების, გადაცემის, დისპეტჩერიზაციის, განაწილების, იმპორტისა და ექსპორტის, ბუნებრივი გაზის მიწოდების, იმპორტის, ექსპორტის, ტრანსპორტირებისა და განაწილების, ასევე მომხმარებელთა საქმიანობისა და ურთიერთობების რეგულირების ძირითადი პრინციპები საჯაროობისა და თანასწორობის საფუძველზე და ამ მიზნით შექმნას ენერგეტიკის დარგის მარეგულირებელი დამოუკიდებელი სისტემის ჩამოყალიბების სა---თლებრივი საფუძვლები, ხელი შეუწყოს ელექტროენერგიის წარმოების, გადაცემის, დისპეტჩერიზაციის, განაწილების, იმპორტის, ექსპორტისა და მოხმარების, აგრეთვე ბუნებრივი გაზის მიწოდების, იმპორტის, ექსპორტის, ტრანსპორტირების, განაწილებისა და მოხმარების ეფექტიანობის გაზრდას, უზრუნველყოს კონკურენციის განვითარება საქართველოს**

ელექტროენერგეტიკულ და ბუნებრივი გაზის ბაზარზე, უზრუნველყოს საქართველოს ელექტროენერგიისა და ბუნებრივი გაზის ბაზრებისა და ტარიფების სისტემების ჩამოყალიბება და მათ საფუძველზე შექმნას სატარიფო რეგულირების სა----თლებრივი ბაზა, რომელიც დაიცავს მომხმარებელს მონოპოლიური ტარიფებისაგან და ამავე დროს ხელს შეუწყობს ენერგეტიკული დარგის გრძელვადიან ფინანსურ მდგრადობასა და განვითარებას, დააკისროს საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელ ეროვნულ კომისიის სასმელი წყლის მიწოდების და ჩანადენი სითხის გატარება-გაწმენდის სფეროში სატარიფო რეგულირება.

მითითებული კანონის მე-2 მუხლის პირველი პუნქტის „39“ და „313“ ქვეპუნქტების თანახმად, **გარანტირებული სიმძლავრე არის გარანტირებული სიმძლავრის წყაროების მიერ უზრუნველყოფილი სიმძლავრე, რომელიც ემსახურება ქვეყნის ერთი-ნი ელექტროენერგეტიკული სისტემის მდგრადობას, უსაფრთხო და საიმედო ფუნქციონირებას და რომლის ოდენობასაც თითოეული გარანტირებული სიმძლავრის წყაროსთვის განსაზღვრავს საქართველოს მთავრობა, ხოლო გარანტირებული სიმძლავრის წყარო არის ქვეყნის ერთი-ნი ელექტროენერგეტიკული სისტემის უსაფრთხო ფუნქციონირებისა და საჭირო მინიმალური გარანტირებული სიმძლავრით უზრუნველყოფის მიზნით საქართველოს მთავრობის მიერ განსაზღვრული თბოელექტროსადგური ან თბოელექტროსადგურები (წარმოების ლიცენზი-ტი ან წარმოების ლიცენზი-ტები), რომელსაც/რომლებსაც გაჩერებული მდგომარეობიდან ელექტროენერგეტიკულ სისტემასთან სინქრონიზაცი- შეუძლი- არაუმეტეს 24 საათისა და სიმძლავრის აღება – არაუმეტეს მომდევნო 12 საათის განმავლობაში.** საქართველოს მთავრობა ასევე განსაზღვრავს შესაბამისი წყაროს მიერ ქვეყნის ერთი-ნი ელექტროენერგეტიკული სისტემის გარანტირებული სიმძლავრით უზრუნველყოფის პერიოდს. ამასთანავე, 2--- წლის შემდეგ აშენებული თბოელექტროსადგურის შემთხვევაში საქართველოს მთავრობამ შეიძლება განსაზღვროს კომისიის მიერ დადგენილი მუდმივი (ფიქსირებული) დანახარჯების ის პროცენტული წილი, რომელიც გარანტირებული სიმძლავრის საფასურით უნდა ანაზღაურდეს.

ამრიგად, სასა----თლო განმარტავს, რომ ელექტროენერგიის გარანტირებული სიმძლავრის კანონით განსაზღვრულ მიზანს, ისეთი საჯარო ინტერესის დაცვა წარმოადგენს, როგორიც არის ქვეყნის ერთი-ნი ელექტროენერგეტიკული სისტემის მდგრადობა, უსაფრთხოება და საიმედო ფუნქციონირება, ხოლო გარანტირებული სიმძლავრის მიწოდებაზე უფლებამოსილ საწარმოებს - გარანტირებული სიმძლავრის წყაროებს განსაზღვრავს საქართველოს მთავრობა.

სასა----თლო, მოცემულ საკითხთან დაკავშირებით მიუთითებს საქართველოს

საკონსტიტუციო სასა---თლოს გადაწყვეტილებაზე (იხ. საქართველოს საკონსტიტუციო სასა---თლოს 2--- წლის 28 დეკემბრის გადაწყვეტილება საქმის №2----- შპს „ჯო----- მა-----“ საქართველოს პარლამენტის წინააღმდეგ.), სადაც საკონსტიტუციო სასა---თლომ განმარტა, რომ **გარანტირებული სიმძლავრის წყაროების არსებობა საქართველოს ელექტროსისტემის ფუნქციონირებისათვის აუცილებლობით არის განპირობებული. მისი არსებობის საჭიროებაზე მოსარჩელეც არ დავობს. ამავე დროს, თბოელექტროსადგურების ექსპლუატაცი- მნიშვნელოვან ხარჯებთან არის დაკავშირებული, ამდენად, ასევე ბუნებრივი აუცილებლობით არის გამოწვეული გარანტირებული სიმძლავრის საფასურის გადახდის საჭიროება.**

სასა---თლო აღნიშნავს, რომ „ელექტროენერგეტიკისა და ბუნებრივი გაზის შესახებ“ საქართველოს კანონის 23¹-ე მუხლის შესაბამისად, ელექტროენერგეტიკული სისტემის მდგრადობის, უსაფრთხოებისა და საიმედოობის უზრუნველყოფა, ასევე საჭიროების შემთხვევაში ელექტროენერგიის (სიმძლავრის) მიწოდება-მოხმარების დაბალანსება ხორციელდება ელექტროენერგეტიკულ სისტემაში არსებული გარანტირებული სიმძლავრით. გარანტირებული სიმძლავრე იმყოფება დისპეტჩერიზაციის ლიცენზი-ტის განკარგულებაში. გარანტირებული სიმძლავრის წყარო ვალდებული- სიმძლავრე დაუქვემდებაროს დისპეტჩერიზაციის ლიცენზი-ტს. გადაწყვეტილებას გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს გამოყენებისა და მის მფლობელობაში არსებული წარმოების საშუალებების დატვირთვის მოცულობასა და მიზანშეწონილობაზე დამოუკიდებლად იღებს დისპეტჩერიზაციის ლიცენზი-ტი. გარანტირებული სიმძლავრის წყარო ვალდებული-, დისპეტჩერიზაციის ლიცენზი-ტის მოთხოვნის შესაბამისად, განახორციელოს საქართველოს ერთი-ნ ელექტროენერგეტიკულ სისტემაში ელექტროენერგიის (სიმძლავრის) მიწოდება ამ კანონითა და „ელექტროენერგიის (სიმძლავრის) ბაზრის წესებით“ დადგენილი წესითა და პირობებით. გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს მზადყოფნა მოწმდება დისპეტჩერიზაციის ლიცენზი-ტის მიერ „ელექტროენერგიის (სიმძლავრის) ბაზრის წესებით“ დადგენილი წესითა და პირობებით. წარმოების საშუალებების ტესტირება სავალდებულოა წელიწადში ერთხელ მაინც, ასევე შეკეთების ან/და რემონტის ჩატარების შემდეგ, „ელექტროენერგიის (სიმძლავრის) ბაზრის წესებით“ განსაზღვრულ შემთხვევებში. გარანტირებული სიმძლავრის წყარო ვალდებული- დისპეტჩერიზაციის ლიცენზი-ტს მოთხოვნისთანავე წარუდგინოს თავის მფლობელობაში არსებული წარმოების საშუალებების ტექნიკური შესაძლებლობებისა და პარამეტრების დამადასტურებელი დოკუმენტაცი-.

მოცემულ შემთხვევაში, საქმეში წარმოდგენილი მტკიცებულებებით დადგენილი-, რომ საქართველოს მთავრობის 2--- წლის 1----- დადგენილებით, მესამე პირი - შპს „გა----- თბ-----“ განისაზღვრა გარანტირებული

სიმძლავრის წყაროდ.

6.4. სასა---თლო აღნიშნავს, რომ „ელექტროენერგეტიკისა და ბუნებრივი გაზის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-4 მუხლის მე-5 პუნქტის „ბ“ ქვეპუნქტის შესაბამისად, სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის ერთ-ერთ ფუნქცი-ს **გარანტირებული სიმძლავრის საფასურისა და გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს ელექტროენერგიის წარმოების ტარიფის დადგენა და რეგულირება წარმოადგენს**, ხოლო იმავე კანონის 43¹-ე მუხლის მიხედვით, **გარანტირებული სიმძლავრის წყაროსთვის (წარმოების ლიცენზი-ტისათვის) კომისი- ადგენს გარანტირებული სიმძლავრის საფასურს და გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს ელექტროენერგიის წარმოების ტარიფს ამ კანონისა და ტარიფების მეთოდოლოგიის შესაბამისად.** გარანტირებული სიმძლავრის საფასური დგინდება ამ კანონის 43-ე მუხლის შესაბამისად. ამასთანავე, საფასური უზრუნველყოფს **გარანტირებული სიმძლავრის წყაროსთვის მუდმივი (ფიქსირებული) დანახარჯების ანაზღაურებას, რომლებიც მოიცავს სადგურის მზადყოფნის უზრუნველყოფასთან დაკავშირებულ დანახარჯებს, მიმდინარე და კაპიტალური რემონტის ხარჯებს, შრომის ანაზღაურებას, საბრუნავი კაპიტალის სახით და ინვესტიციისთვის აღებული სესხის პროცენტის გადასახადს, რეგულირებისა და ბაზრის ოპერატორის მომსახურების საფასურს და სხვა ფიქსირებულ დანახარჯებს, რომლებიც არ არის დაკავშირებული უშუალოდ ელექტროენერგიის წარმოებასთან, აგრეთვე მოიცავს კაპიტალდაბანდებაზე ამონაგებისა და ამორტიზაციის (ცვეთის) კეთილგონივრულ და სა---თლო-ნ დონეს (განაკვეთს). 2--- წლის შემდეგ აშენებული თბოელექტროსადგურის შემთხვევაში საქართველოს მთავრობამ შეიძლება განსაზღვროს კომისიის მიერ დადგენილი მუდმივი (ფიქსირებული) დანახარჯების ის პროცენტული წილი, რომელიც გარანტირებული სიმძლავრის საფასურით უნდა ანაზღაურდეს. გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს მუდმივ (ფიქსირებულ) დანახარჯებს აფასებს და ადგენს კომისი- ამ კანონის შესაბამისად.** ამასთანავე, თუ ამ მუხლის 21 პუნქტის თანახმად საქართველოს მთავრობამ მიიღო გადაწყვეტილება კომისიის მიერ დადგენილი მუდმივი (ფიქსირებული) დანახარჯების გარანტირებული სიმძლავრის საფასურში ნაწილობრივ ასახვის თაობაზე, კომისიის მიერ შეფასებული და დადგენილი მუდმივი (ფიქსირებული) დანახარჯები გარანტირებული სიმძლავრის საფასურში აისახება საქართველოს მთავრობის მიერ განსაზღვრული პროპორციით, ხოლო დარჩენილი ნაწილი გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს ელექტროენერგიის წარმოების ტარიფში აისახება. **გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს ელექტროენერგიის წარმოების ტარიფში ამ კანონითა და ტარიფების მეთოდოლოგიით გათვალისწინებული წესით აისახება უშუალოდ ელექტროენერგიის წარმოებასთან დაკავშირებული დანახარჯები, აგრეთვე ამ მუხლის 21**

პუნქტით გათვალისწინებულ შემთხვევაში - მუდმივი (ფიქსირებული) დანახარჯების ის ნაწილი, რომელიც გარანტირებული სიმძლავრის საფასურში არ აისახა. გარანტირებული სიმძლავრის საფასურს განსაზღვრავს კომისი- თითოეული გარანტირებული სიმძლავრის წყაროსთვის ყოველდღიურ განაკვეთზე (ბაზისზე).

ამრიგად, სასა---თლო განმარტავს, რომ ელექტროენერგიის გარანტირებული დაკავშირებული საქმი-ნობის სატარიფო რეგულირების სწორად უზრუნველსაყოფად, ნორმატიული აქტით არის დამტკიცებული მეთოდოლოგი-, რომლის საფუძველზეც უნდა გაანგარიშდეს გარანტირებული სიმძლავრის ტარიფი ზემოთ აღნიშნული პრინციპების რეალიზაციისათვის. ამასთან, მოცემული მეთოდოლოგი- განსაზღვრავს კონკრეტულ ფორმულებს სხვადასხვა კომპონენტების მიხედვით, ტარიფის გამოთვლისათვის.

მოცემულ შემთხვევაში, საქმეში წარმოდგენილი მტკიცებულებებით დადგენილი-, რომ შპს „გა----- თბ-----“-ის განცხადების საფუძველზე, სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისი-მ 2--- წლის 2----- მიიღო გადაწყვეტილება „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ ნორმატიული ადმინისტრაციულ-სა---თლებრივი აქტის გამოცემის მიზნით, საჯარო ადმინისტრაციული წარმოების დაწყების თაობაზე.

სასა---თლო აღნიშნავს, რომ „ელექტროენერგიის ტარიფების გაანგარიშების მეთოდოლოგიების დამტკიცების შესახებ“ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისიის 2--- წლის 3----- - დადგენილებით დამტკიცებული გარანტირებული სიმძლავრის საფასურის, გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს ელექტროენერგიის წარმოების და ელექტროენერგეტიკული ბაზრის ოპერატორის მომსახურების ტარიფების გაანგარიშების მეთოდოლოგიის (დანართი №3) პირველი მუხლის შესაბამისად, **გარანტირებული სიმძლავრის საფასურის, გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს ელექტროენერგიის წარმოების და ელექტროენერგეტიკული ბაზრის ოპერატორის მომსახურების ტარიფების გაანგარიშების მეთოდოლოგიის (შემდგომში - მეთოდოლოგი-) მიზანი-** „ელექტროენერგეტიკისა და ბუნებრივი გაზის შესახებ“ საქართველოს კანონის მოთხოვნათა შესაბამისად გარანტირებული სიმძლავრის საფასურის, გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს ელექტროენერგიის წარმოების და ელექტროენერგეტიკული ბაზრის ოპერატორის მომსახურების ტარიფების გაანგარიშების წესისა და პრინციპების განსაზღვრა. ამ მეთოდოლოგიით ტარიფების გაანგარიშება ხდება „დანახარჯები პლუს“ რეგულირების პრინციპის შესაბამისად, რომელიც

უზრუნველყოფს საწარმოს სტაბილურ ფუნქციონირებას, გაწეული გონივრული დანახარჯების ანაზღაურებას და სა----თლი-ნი მოგების მიღებას.

მითითებული მეთოდოლოგიის მე-3 და მე-4 მუხლების თანახმად, წინამდებარე მეთოდოლოგი- და მის საფუძველზე დადგენილი ტარიფები იცავს მომხმარებელს მონოპოლიური ფასებისაგან, ხელს უწყობს საწარმოს სტაბილურ და საიმედო ფუნქციონირებას, უზრუნველყოფს საწარმოსათვის გამჭვირვალე, სტაბილური და სა----თლი-ნი სატარიფო განაკვეთების დაწესებას, საწარმოს რეგულირებადი დანახარჯების ბაზის სტრუქტურის განსაზღვრისას გამოიყენება „სამშენებლო ბლოკების“ მიდგომის მეთოდი. ამ მეთოდით განსაზღვრული რეგულირებადი დანახარჯების ბაზა შედგება შემდეგი კომპონენტებისაგან: კაპიტალური დანახარჯები, საოპერაციო დანახარჯები, კორექტირების კომპონენტი. კაპიტალური და საოპერაციო დანახარჯების გაანგარიშება ხორციელდება „დანახარჯები პლუს“ მეთოდით, აღნიშნული დანახარჯების ყოველწლიური აუდიტით. იმ შემთხვევაში, თუ დანახარჯების მარეგულირებელი აუდიტის შედეგად გასული წლების მონაცემების მაკორექტირებელი ინფორმაცი-, რომლის იდენტიფიცირებაც არ/ვერ მოხდა წინა ტარიფების გაანგარიშებისას, კომისი-უფლებამოსილი- აღნიშნული ინფორმაცი- გამოიყენოს სატესტო წლის აუდიტის შედეგების კორექტირებისთვის. კორექტირება განხორციელდება ამ მეთოდოლოგიის IV თავში ასახული პრინციპების გათვალისწინებით. კომისიის მიერ დადგენილი საფასური და ყველა ტარიფი გაი-ნგარიშება დამატებული ღირებულების გადასახადის (დღგ) გარეშე.

ამასთან, სასა----თლო აღნიშნავს, რომ მითითებული მეთოდოლოგიით, დადგენილი- დანახარჯების თითოეული კომპონენტის გამოანგარიშების ფორმულები, რომლებიც უნდა გაითვალისწინოს სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისი-მ.

მოცემულ შემთხვევაში, საქმეში წარმოდგენილი მტკიცებულებებით დადგენილი-, რომ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისი-მ, საჯარო ადმინისტრაციული წარმოების მიმდინარეობისას, შპს „გა----- თბ-----“-ის განცხადებისა და წარდგენილი დოკუმენტაციის საფუძველზე, გარანტირებული სიმძლავრის ტარიფის დასადგენად, გამოიკვლი- შპს „გა----- თბ-----“-ის რეგულირებადი აქტივების ბაზა (ისტორიული ღირებულება) და კაპიტალური დანახარჯები (ცვეთა/ამორტიზაცი- და ამონაგები რეგულირებად აქტივებზე, ალოკაცი-), საოპერაციო დანახარჯები და განსაზღვრა შპს „გა----- თბ-----“-ის კაპიტალური დანახარჯები, მათ შორის წლიური ცვეთა/ამორტიზაცი-, კაპიტალის საშუალო შეწონილი ღირებულება (WACC), საოპერაციო დანახარჯების ბაზა და საინვესტიციო ხარჯები. ამასთან, არ გაითვალისწინა განაცხადში მითითებული

სხვადასხვა დანახარჯების ოდენობა და იგი განსხვავებული ოდენობით მიიღო მხედველობაში (მაგ. ელექტროენერგიის შესყიდვის წლიური დანახარჯის ოდენობა, ნაცვალად 600 000 ლარისა, განსაზღვრა 200 000 ლარით) და აღნიშნული კვლევა ასახა განმარტებით ბარათში, ხოლო ჩატარებული ადმინისტრაციული წარმოების ფარგლებში გამოკვლეული, აღნიშნული გარემოებების საფუძველზე, სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისი-მ 2--- წლის 2----- მიიღო №-- დადგენილება, რომლითაც ცვლილება შეიტანა „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში და შპს „გა----- თბ-----“-ის, როგორც გარანტირებული სიმძლავრის წყაროსათვის დაადგინა გარანტირებული სიმძლავრის საფასური - 366 173 ლარი/დღე, ხოლო გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს ელექტროენერგიის წარმოების ზღვრული ტარიფი (ზედა ზღვარი) 6.659 თეთრი/კვტსთ-ით განსაზღვრა. ამასთან, იმავე დადგენილებით დაადგინა, რომ აღნიშნული საფასური და ტარიფები ძალაში იყო 2--- წლის 3----- ჩათვლით.

ამრიგად, სასა----თლო, საქმეში არსებული მტკიცებულებების სა----თლებრივი შეფასების შედეგად, მივიდა იმ დასკვნამდე, რომ მოპასუხე ადმინისტრაციულმა ორგანომ - სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისი-მ სადავო ნორმატიული ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტი - „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- დადგენილება მიიღო ზემოთ მითითებული ნორმატიული აქტებით დადგენილი წესით.

6.5. სასა----თლო აღნიშნავს, რომ „ელექტროენერგეტიკისა და ბუნებრივი გაზის შესახებ“ საქართველოს კანონის 23¹-ე მუხლის მე-4, მე-5, მე-9 და მე-10 პუნქტების მიხედვით, გარანტირებული სიმძლავრით ვაჭრობა ხდება მხოლოდ ბაზრის ოპერატორის მეშვეობით. ამ მიზნით ბაზრის ოპერატორი დისპეტჩერიზაციის ლიცენზი-ტთან არეგისტრირებს ხელშეკრულების სტანდარტულ პირობებს როგორც გარანტირებული სიმძლავრის წყაროებისათვის, ისე გარანტირებული სიმძლავრის მყიდველი კვალიფიციური საწარმოებისათვის. გარანტირებული სიმძლავრის უზრუნველყოფის პირდაპირი ხელშეკრულების სტანდარტულ პირობებს ბაზრის ოპერატორის წინადადების საფუძველზე ამტკიცებს კომისი-. ბაზრის ოპერატორი გარანტირებულ სიმძლავრეს შეისყიდის და, შესაბამისად, გარანტირებული სიმძლავრის საფასურს აუნაზღაურებს იმ თბოელექტროსადგურს, რომელიც შესაბამის პერიოდში საქართველოს მთავრობის მიერ განსაზღვრული- გარანტირებული სიმძლავრის წყაროდ და რომლის მზადყოფნაც შემოწმებული და დადასტურებული-

დისპექჩერიზაციის ლიცენზი-ტის მიერ ამ კანონითა და „ელექტროენერგიის (სიმძლავრის) ბაზრის წესებით“ დადგენილი წესითა და პირობებით. დისპექჩერიზაციის ლიცენზი-ტი ვალდებული- ბაზრის ოპერატორს „ელექტროენერგიის (სიმძლავრის) ბაზრის წესებით“ დადგენილი წესით და დადგენილ ვადებში მი-წოდოს ინფორმაცი- გარანტირებული სიმძლავრის თაობაზე, შესაბამისი გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს მითითებით. გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს მიერ პირდაპირი ხელშეკრულებით ან ბაზრის ოპერატორის მეშვეობით ელექტროენერგიის ყიდვა-გაყიდვის წესი განისაზღვრება „ელექტროენერგიის (სიმძლავრის) ბაზრის წესებით“. **ბაზრის ოპერატორისაგან გარანტირებულ სიმძლავრეს შეისყიდის-ნ განაწილების ლიცენზი-ტი, ელექტროენერგიის პირდაპირი მომხმარებელი და ექსპორტიორი, რომლებიც არი-ნ ბაზრის ოპერატორის მიერ დისპექჩერიზაციის ლიცენზი-ტთან დარეგისტრირებული შესაბამისი ხელშეკრულების მხარეები სტანდარტული პირობებით. განაწილების ლიცენზი-ტი, ელექტროენერგიის პირდაპირი მომხმარებელი და ექსპორტიორი ვალდებული არი-ნ, ბაზრის ოპერატორს აუნაზღაურონ გარანტირებული სიმძლავრის წყაროებისთვის გადასახდელი გარანტირებული სიმძლავრის საფასური მათ მიერ მიწოდების პუნქტებში მიღებული ელექტროენერგიის (განაწილების ლიცენზი-ტის შემთხვევაში – ამ კანონის 235 მუხლის პირველი პუნქტის შესაბამისად მიღებული ელექტროენერგიის გარდა) რაოდენობის პროპორციულად.** გადასახდელი თანხის დარიცხვას, ამოღებას და გარანტირებული სიმძლავრის წყაროებთან ანგარიშსწორებას ახორციელებს ბაზრის ოპერატორი ამ კანონითა და „ელექტროენერგიის (სიმძლავრის) ბაზრის წესებით“ განსაზღვრული პირობების შესაბამისად. გარანტირებული სიმძლავრის წყარო არის ბაზრის ოპერატორის მიერ დისპექჩერიზაციის ლიცენზი-ტთან დარეგისტრირებული შესაბამისი ხელშეკრულების მხარე სტანდარტული პირობებით და იგი ვალდებული- მზადყოფნაში იქონიოს თავის მფლობელობაში არსებული წარმოების საშუალებები გარანტირებული სიმძლავრით უზრუნველყოფისათვის. პასუხისმგებლობა ელექტროენერგეტიკული სისტემის გარანტირებული სიმძლავრით უზრუნველყოფისათვის ეკისრება შესაბამისი გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს.

ამრიგად, სასა----თლო განმარტავს, რომ ელექტროენერგიის პირდაპირი მომხმარებელი და განაწილების ლიცენზი-ტი ვალდებული არი-ნ შეისყიდონ გარანტირებული სიმძლავრე ბაზრის ოპერატორისაგან და დადგენილ ვადაში აუნაზღაურონ მას გარანტირებული სიმძლავრის საფასური.

სასა----თლო, მოცემულ საკითხთან დაკავშირებით მიუთითებს საქართველოს საკონსტიტუციო სასა----თლოს გადაწყვეტილებაზე (იხ. საქართველოს საკონსტიტუციო სასა----თლოს 2--- წლის 28 დეკემბრის გადაწყვეტილება საქმის

№2----- შპს „ჯო----- მა-----“ საქართველოს პარლამენტის წინააღმდეგ.), სადაც საკონსტიტუციო სასა---თლომ განმარტა, რომ **გარანტირებული სიმძლავრის საფასურის გადახდის ნებაყოფლობითობა არ არის თავსებადი არც გარანტირებული სიმძლავრის არსთან და არც ელექტროსისტემის არსებულ მოდელთან.** როგორც უკვე აღინიშნა, გარანტირებული სიმძლავრის შენახვის ხარჯები წარმოადგენს სტაბილური ელექტროსისტემის არსებობის აუცილებელ ხარჯს. შეუძლებელი-, მოსარჩელის ან მის კატეგორი-ში მყოფი პირების მიერ შესყიდული ელექტროენერგი- ადრესატამდე მივიდეს სისტემის მეშვეობით, თუკი ეს უკანასკნელი გა---თულად ვერ ფუნქციონირებს. მაგალითისთვის, ეს ხარჯი შედარებადი- თავად ელექტროსისტემის ქსელის შენახვის ხარჯებთან. შესაბამისად, იგი წარმოადგენს მოხმარებული ელექტროენერგიის ფასის ნაწილს, რომელსაც ელექტროენერგიის ზოგიერთი მომხმარებელი (მაგალითად, საცალო მომხმარებელი) ელექტროენერგიის ტარიფში ასახული ფორმით იხდის, ზოგი კი - განცალკევებულად. ეკონომიკური თვალსაზრისით გარანტირებული სიმძლავრის შენახვის ხარჯები ელექტროენერგიის მომხმარებელამდე მიწოდების საფასურის ნაწილი-. გარანტირებული სიმძლავრე უზრუნველყოფს ელექტროსისტემის სტაბილურობას, შესაბამისად მისი არსებობით ელექტროენერგიის მომხმარებელი სარგებელს იღებს სისტემის სარგებლობის ნებისმიერ პერიოდში. გარანტირებული სიმძლავრით სარგებლობა ფაქტობრივად ხორციელდება ელექტროენერგიით სარგებლობასთან ერთად. გარანტირებული სიმძლავრის საფასურის უშუალოდ ელექტროენერგიის, ელექტროენერგეტიკის სისტემის მოხმარების საფასური-, მისი გადახდის ნებაყოფლობითობა თავად ელექტროენერგიის საფასურის გადახდის ნებაყოფლობითობის მსგავსი მოთხოვნაა. გარანტირებული სიმძლავრის არსებობა უზრუნველყოფს მთლი-ნად სისტემის მდგრადობას, უსაფრთხოებას, ელექტროენერგიის მოთხოვნა-მიწოდების დაბალანსებას და მომხმარებლების მოთხოვნების სათანადოდ დაკმაყოფილებას. იმ პირობებში, როდესაც პირი ერთი-ნ ელექტროენერგეტიკულ სისტემაზე მიერთების მომენტიდან იღებს ყველა იმ სარგებელს, რაც ამ უკანასკნელს გააჩნ-ი, გაუმართლებელი იქნება შემხვედრი ვალდებულებების დაკისრება დამოკიდებული იყოს მის არჩევანზე. ცხადი-, სისტემაში ჩართული მომხმარებლებისათვის სტაბილური ენერგომომარაგება, იმავედროულად, მოი-ზრებს შესატყვის ვალდებულებებსაც, მათ შორის, გარანტირებული სიმძლავრის წყაროების შექმნასა და სათანადო ფუნქციონირებაში მონაწილეობის მიღებისა და ფინანსური ტვირთის განაწილების გზით. **ელექტროენერგეტიკის სისტემის სტაბილურობა ეჭვქვეშ დადგება, თუკი მისი ფუნქციონირებისათვის საჭირო ხარჯების გაღება მომხმარებლის არჩევანის ნაწილი იქნება.** შესაბამისად, მოსარჩელის მიერ შემოთავაზებული, ნებაყოფლობით გადახდაზე დამოკიდებული მოდელის პირობებში შეუძლებელი იქნება ელექტროსისტემის გა---თული ფუნქციონირების ლეგიტიმური მიზნის მიღწევა.

მოცემულ შემთხვევაში, საქმეში წარმოდგენილი მტკიცებულებებით დადგენილი-, რომ მოსარჩელე შპს „ჯო----- მა-----სა“ და მოპასუხე ს.ს. „ელექტროენერგეტიკული სისტემის კომერციულ ოპერატორს“ შორის, 2--- წლის 9----- გარანტირებული სიმძლავრის გაყიდვის შესახებ 2--- წლის 1----- სტანდარტული პირობების შესაბამისად, გაფორმდა გარანტირებული სიმძლავრის გაყიდვის აქტი, რომელიც თავის მხრივ შესაბამისობაში იყო სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისიის მიერ დადგენილ საფასურთან და ტარიფთან. შესაბამისად, მოპასუხე მოსარჩელე შპს „ჯო----- მა-----სა“ და მოპასუხე ს.ს. „ელექტროენერგეტიკული სისტემის კომერციულ ოპერატორს“ შორის, გაფორმებული გარანტირებული სიმძლავრის გაყიდვის აქტი შეესაბამება ზემოთ მითითებულ ნორმატიულ აქტებს.

6.6. სასა----თლო აღნიშნავს, რომ „ელექტროენერგიის ტარიფების გაანგარიშების მეთოდოლოგიების დამტკიცების შესახებ“ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისიის 2--- წლის 3----- - დადგენილებით დამტკიცებული გარანტირებული სიმძლავრის საფასურის, გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს ელექტროენერგიის წარმოების და ელექტროენერგეტიკული ბაზრის ოპერატორის მომსახურების ტარიფების გაანგარიშების მეთოდოლოგიის (დანართი №3) მე-4 მუხლის შესაბამისად, კომისიის მიერ. გარანტირებული სიმძლავრის ტარიფები დგინდება ყოველწლიურად, **კონკრეტული საწარმოსთვის ინდივიდუალურად და მოქმედებს ერთი წლის ვადით**, გარდა ამ მეთოდოლოგიის მე-18 მუხლის მე-3 პუნქტით გათვალისწინებული გარემოებებისა.

მოცემულ შემთხვევაში საქმეში წარმოდგენილი მტკიცებულებებით დადგენილი-, რომ მოპასუხე ადმინისტრაციულმა ორგანომ - სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისი-მ, სადავო ნორმატიული ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტით - „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- -- დადგენილებით, გარანტირებული სიმძლავრის საფასური და ტარიფი განსაზღვრა ერთი წლის ვადით - 2--- წლის 3----- ჩათვლით.

საქმეში წარმოდგენილი მტკიცებულებებით, ასევე დადგენილი-, შპს „გა----- თბ-----“-ის 2--- წლის 1-----, განაცხადების და მასზე დართული დოკუმენტაციის საფუძველზე, სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისი-მ 2--- წლის 2----- მიიღო გადაწყვეტილება „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2---

წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ ნორმატიული ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტის გამოცემის მიზნით, საჯარო ადმინისტრაციული წარმოების დაწყების თაობაზე და ადმინისტრაციული წარმოების პროცესში, შპს „გა----- თბ-----“-ის განცხადებისა და წარდგენილი დოკუმენტაციის საფუძველზე, გარანტირებული სიმძლავრის ტარიფის დასადგენად, სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისიამ გამოიკვლია- შპს „გა----- თბ-----“-ის რეგულირებადი აქტივების ბაზა (ისტორიული ღირებულება) და კაპიტალური დანახარჯები (ცვეთა/ამორტიზაცი- და ამონაგები რეგულირებად აქტივებზე, ალოკაცი-), საოპერაციო დანახარჯები და განსაზღვრა შპს „გა----- თბ-----“-ის კაპიტალური დანახარჯები, მათ შორის წლიური ცვეთა/ამორტიზაცი-, კაპიტალის საშუალო შეწონილი ღირებულება (WACC), საოპერაციო დანახარჯების ბაზა და საინვესტიციო ხარჯები და იგი ასახა განმარტებით ბარათში, ხოლო ჩატარებული ადმინისტრაციული წარმოების ფარგლებში გამოკვლეული ზემოთ აღნიშნული გარემოებების საფუძველზე, სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისიამ 2--- წლის 2----- მიიღო №-- დადგენილება, რომლითაც ცვლილება შეიტანა „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში და შპს „გა----- თბ-----“-ის, როგორც გარანტირებული სიმძლავრის წყაროსათვის დაადგინა გარანტირებული სიმძლავრის საფასური - 3----- ლარი/დღე, ხოლო გარანტირებული სიმძლავრის წყაროს ელექტროენერგიის წარმოების ზღვრული ტარიფი (ზედა ზღვარი) 9.056 თეთრი/კვტსთ-ით განსაზღვრა. ამასთან, იმავე დადგენილებით დაადგინა, რომ აღნიშნული საფასური და ტარიფები ძალაში იყო 2--- წლის 3----- ჩათვლით.

ამრიგად, საქმეში არსებული მტკიცებულებებისა და მხარეთა ახსნა-განმარტების სა----თლებრივი შეფასების შედეგად, სასა----თლო მივიდა იმ დასკვნამდე, რომ სადავო ნორმატიული ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტი - „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- ----- დადგენილება მოპასუხე ადმინისტრაციულმა ორგანომ - სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელმა ეროვნულმა კომისიამ მიიღო, მითითებული ნორმატიული აქტების შესაბამისად.

6.7. სასა----თლო აღნიშნავს, რომ საქართველოს ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსის მე-17 მუხლის მე-2 ნაწილის შესაბამისად, თუ კანონით სხვა რამ არ არის დადგენილი, ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტის არარა აქტად აღი-რების, ბათილად ცნობის ან ძალადაკარგულად გამოცხადების შესახებ სარჩელის წარდგენის შემთხვევაში მტკიცების ტვირთი ეკისრება ადმინისტრაციულ ორგანოს, რომელმაც გამოსცა ეს აქტი.

სასა----თლო განმარტავს, რომ ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტის ბათილად ცნობასთან დაკავშირებული სა----თალწარმოებისას მტკიცების ტვირთის ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტის გამომცემ ადმინისტრაციულ ორგანოზე დაკისრება არ არის აბსოლუტური და იგი მოსარჩელეს არ ათავისუფლებს მტკიცების ტვირთისაგან იმ შემთხვევაში, თუ მოპასუხე ადმინისტრაციული ორგანო კონკრეტული მტკიცებულებებით ადასტურებს სადავო ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტის კანონთან შესაბამისობას. ასეთ შემთხვევაში, ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ წარდგენილი მტკიცებულებებით დადგენილი გარემოებების გაქარწყლების და შესაბამისი მტკიცებულებების წარდგენის ტვირთი მოსარჩელეზე გადადის.

სასა----თლო მიუთითებს საქართველოს სამოქალაქო საპროცესო კოდექსის 102-ე მუხლზე, რომლის მიხედვით, **თითოეულმა მხარემ უნდა დაამტკიცოს გარემოებანი, რომლებზედაც იგი ამყარებს თავის მოთხოვნებსა და შესაგებელს. ამ გარემოებათა დამტკიცება შეიძლება თვით მხარეთა (მესამე პირთა) ახსნა-განმარტებით, მოწმეთა ჩვენებით, ფაქტების კონსტატაციის მასალებით, წერილობითი თუ ნივთიერი მტკიცებულებებითა და ექსპერტთა დასკვნებით. საქმის გარემოებები, რომლებიც კანონის თანახმად უნდა დადასტურდეს გარკვეული სახის მტკიცებულებებით, არ შეიძლება დადასტურდეს სხვა სახის მტკიცებულებებით.**

მოცემულ შემთხვევაში, როგორც ზემოთ აღინიშნა, სადავო ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტების, ზემოთ მითითებულ ნორმატიულ აქტებთან შესაბამისობა დადასტურებული- საქმეში წარმოდგენილი წარმოების მასალებით, ხოლო მოსარჩელის მიერ საქმეში არ არის წარმოდგენილი რაიმე სახის მტკიცებულება, რომელიც საფუძვლი-ნად გააქარწყლებდა აღნიშნული მტკიცებულებებით დადგენილ ფაქტობრივ გარემოებებს.

მოცემულ შემთხვევაში, საქმეში წარმოდგენილი მტკიცებულებებით დადგენილი-, რომ მოსარჩელე შპს „ჯო----- მა-----მა“, 2--- წლის 2----- საკონსულტაციო მომსახურების ხელშეკრულება დადო შპს „გრანტ თორნთონთან“ და ხელშეკრულების საგნად განისაზღვრა „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- -- და „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- ----- დადგენილებებით განსაზღვრული გარანტირებული სიმძლავრის

საფასურისა და ტარიფის თაობაზე დასკვნის მომზადება.

საქმეში წარმოდგენილი მტკიცებულებებით, ასევე დადგენილი-, რომ აღნიშნული ხელშეკრულების საფუძველზე, შპს „გრანტ თორნთონმა“ მოამზადა დასკვნა, სადაც აღნიშნა, რომ არასრულყოფილი დოკუმენტაციის წარუდგენლობის გამო, საკონსულტაციო კომპანი- მოკლებული იყო შესაძლებლობას სრულყოფილი ანალიზი გაეკეთებინა სადავო დადგენილებებით განსაზღვრულ საფასურსა და ტარიფებზე, მათი შესაბამის ნორმატიულ აქტთან შესაბამისობის თვალსაზრისით.

ამრიგად, სასა----თლო აღნიშნავს, რომ მითითებული დასკვნით, მისი არასრულყოფილების გამო, კერ გაქარწყლდება ის გარემოებები, რაც საქმეში არსებული სხვა მტკიცებულებებით არის დადგენილი, რამდენადაც შპს „გრანტ თორნთონ“-ს წარმოდგენილი კვლევის დასკვნით ნაწილში, მხოლოდ ალბათობის ფორმით არის მოცემული შესაძლო სხვაგვარი შედეგი, რაც, როგორც აღინიშნა საქმის მასალების არასრულყოფილად წარდგენით არის განპირობებული.

6.8. სასა----თლო აღნიშნავს, რომ საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის მე-5 მუხლი ადმინისტრაციულ ორგანოებს უკრძალავს კანონმდებლობის მოთხოვნათა საწინააღმდეგოდ რაიმე ქმედების განხორციელებას და იქვე განსაზღვრავს, რომ უფლებამოსილებით გადამეტებულ ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივ აქტს, აგრეთვე ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ განხორციელებულ ქმედებას არა აქვს იურიდიული ძალა და ბათილად უნდა გამოცხადდეს.

სასა----თლო განმარტავს, რომ ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტის ბათილად ცნობის საფუძველები რეგლამენტირებული- საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის მე-60¹ მუხლით, რომლის პირველი ნაწილი ადგენს, რომ ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტი ბათილი-, **თუ იგი ეწინააღმდეგება კანონს, ან არსებითად დარღვეული- მისი მომზადების ან გამოცემის კანონმდებლობით დადგენილი სხვა მოთხოვნები.** ამასთან, კანონმდებელი მითითებული მუხლის მე-2 ნაწილში აზუსტებს, რომ ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტის მომზადების ან გამოცემის წესის **არსებით დარღვევად ჩაითვლება ადმინისტრაციულ-სა----თლებრივი აქტის გამოცემა** ამ კოდექსის 32-ე ან 34-ე მუხლით გათვალისწინებული ადმინისტრაციული წარმოების სახის დარღვევით, **ანდა კანონის ისეთი დარღვევა, რომლის არარსებობის შემთხვევაში მოცემულ საკითხზე მიღებული იქნებოდა სხვაგვარი გადაწყვეტილება.**

საქართველოს ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსის 32-ე მუხლის პირველი

ნაწილის შესაბამისად, ამ კოდექსის 22-ე მუხლში აღნიშნულ სარჩელთან დაკავშირებით სასა---თლო უფლებამოსილი- გამოიტანოს გადაწყვეტილება ადმინისტრაციული აქტის ბათილად ცნობის შესახებ, **თუ ადმინისტრაციული აქტი ეწინააღმდეგება კანონს და ის პირდაპირ და უშუალო (ინდივიდუალურ) ზი-ნს აყენებს მოსარჩელის კანონიერ უფლებას, ან ინტერესს ან უკანონოდ ზღუდავს მას.**

ზემოაღნიშნული მსჯელობიდან გამომდინარე, სასა---თლო მივიდა იმ დასკვნამდე, რომ „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2---წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- და „ელექტროენერგიის ტარიფების შესახებ“ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 4----- დადგენილებაში ცვლილების შეტანის შესახებ“ სსიპ საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისიის 2--- წლის 2----- დადგენილებები, ასევე შპს „ჯო-----მა-----სა“ და მოპასუხე ს.ს. „ელექტროენერგეტიკული სისტემის კომერციულ ოპერატორს“ შორის, გაფორმებული გარანტირებული სიმძლავრის გაყიდვის აქტი, არ ეწინააღმდეგება საქართველოს კანონმდებლობას, **გასაჩივრებულ ნორმატიულ ადმინისტრაციულ-სა---თლებრივ აქტებში ასახული კონკრეტული ურთიერთობის მოწესრიგება შეესაბამება მისი გამოცემის სა---თლებრივ საფუძვლებს და წინააღმდეგობაში არ მოდის მოცემული ურთიერთობის მარეგულირებელ სა---თლებრივ ნორმებთან**, რის გამოც არ არსებობს საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის მე-60¹ მუხლით გათვალისწინებული მათი ბათილად ცნობისა და სარჩელის დაკმაყოფილების სა---თლებრივი საფუძველი.

7. საპროცესო ხარჯები

საქართველოს ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსის პირველი მუხლის, მე-2 ნაწილის შესაბამისად, ადმინისტრაციულ სა---თალწარმოებაში გამოიყენება საქართველოს სამოქალაქო საპროცესო კოდექსის დებულებები, თუ ამ კოდექსით სხვა რამ არ არის დადგენილი.

საქართველოს სამოქალაქო საპროცესო კოდექსის 55-ე მუხლის მე-2 ნაწილის თანახმად, სარჩელზე უარის თქმისას სასა---თლოს მიერ გაწეული ხარჯები გადახდება მოსარჩელეს სახელმწიფო ბიუჯეტის სასარგებლოდ, ხოლო ამავე კოდექსის 37-ე მუხლის მე-2 ნაწილის მიხედვით, სასა---თლო ხარჯებს მოიცავს სახელმწიფო ბაჟი, რაც მოსარჩელის მიერ გადახდილი- დავის საგნის მოცულობის პროპორციულად.

ამრიგად, შპს „ჯო----- მა-----“-ის მიერ სარჩელის აღძვრისას გადახდილი სახელმწიფო ბაჟი 100 ლარის ოდენობით უნდა ჩაითვალოს სახელმწიფო ბიუჯეტის სასარგებლოდ გადახდილად.

სარეზოლუციო ნაწილი:

სასა----თლომ იხელმძღვანელა საქართველოს ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსის პირველი, მე-2, მე-9, მე-12, 22-ე, 32-ე მუხლებით, საქართველოს სამოქალაქო საპროცესო კოდექსის მე-8, 53-ე, 55-ე, 244-ე, 248-ე, 249-ე, 257-ე, 364-ე, 367-ე, 369-ე მუხლებით და

გ ა დ ა წ ყ ვ ი ტ ა :

1. შპს „ჯო----- მა-----“-ის სარჩელი არ დაკმაყოფილდეს.
2. მოსარჩელის - შპს „ჯო----- მა-----“-ის მიერ, სარჩელის აღძვრისას გადახდილი სახელმწიფო ბაჟი 100 ლარის ოდენობით ჩაითვალოს სახელმწიფო ბიუჯეტში გადახდილად.
3. გადაწყვეტილება შეიძლება გასაჩივრდეს სააპელაციო საჩივრით, თბილისის სააპელაციო სასა----თლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა პალატაში (მდებ: თბილისი. გრ. რობაქიძის გამზ. №7ა) მხარისათვის დასაბუთებული გადაწყვეტილების გადაცემის მომენტიდან 14 დღის ვადაში, თბილისის საქალაქო სასა----თლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა კოლეგიის (მდებარე: თბილისი, დ----- აღმაშენებლის ხეივანი მე-12 კმ. №6) მეშვეობით.

მოსა----თლე

—

დ----- წ-----